

RÉGION
BOURGOGNE
FRANCHE
COMTÉ

DÉCOUVREZ
LES 15
MESURES CLÉS

la
STRATÉGIE
DE MANDAT

2016 ► 2021

www.bourgognefranche-comte.fr

Retrouvez-nous sur 

PRÉAMBULE

La présidente et l'exécutif de la région Bourgogne-Franche-Comté ont pris l'engagement d'élaborer une stratégie de mandat (2016-2021), visant à fixer le cap de l'action régionale.

Ce travail indispensable de caractérisation de notre nouveau territoire et d'identification des besoins et des attentes de la population permet de repérer les grands enjeux.

Ceux-ci structurent, pour les années à venir, l'action de la région, qui en décline les priorités dans chacune de ses politiques publiques.

À vocation essentiellement stratégique, ce document fera l'objet d'une mise en œuvre opérationnelle annuelle, notamment à l'occasion de chacun des débats d'orientation budgétaire.

Par ailleurs, l'exécutif rendra compte annuellement du bilan d'exécution de cette stratégie de mandat, tant auprès de l'assemblée qu'auprès de la population.

Il s'agit de réaliser avec succès le changement d'échelle induit par la nouvelle région Bourgogne-Franche-Comté.

À NOUS DEUX!



Marie-Guite Dufay, présidente de la région Bourgogne-Franche-Comté, partage ses priorités pour la nouvelle région.

Pourquoi avoir attendu presque un an pour présenter votre stratégie de mandat ?

J'ai voulu prendre le temps de la concertation pour élaborer collectivement cette

stratégie. Ce n'est pas rien de réfléchir et de construire ensemble pour la première fois à cette nouvelle échelle. Plus de 3000 citoyens et acteurs de terrain ont pris part à cette concertation. Et j'ai moi-même parcouru des milliers de kilomètres pour aller avec toute mon équipe à la rencontre de tous ceux qui portent l'initiative sur le terrain.

Quel regard portez-vous sur cette nouvelle région ?

L'attente est forte, mais notre détermination l'est tout autant. Et j'ai confiance dans nos atouts qui sont immenses : nous sommes la première région industrielle, l'une des plus exportatrices, l'une de celles qui disposent de l'agriculture la plus performante, l'une de celles qui investissent le plus dans la recherche et le développement. Nous avons tout pour réussir si nous unissons nos forces.

Quel est le bilan de cette première année de mandat et quelle a été votre méthode ?

Nous avons engagé une série d'actions concrètes pour améliorer la vie quotidienne des habitants : 12000 formations supplémentaires pour les demandeurs d'emploi, un plan d'urgence pour l'emploi dans le BTP, un autre pour faire face à la crise agricole, l'aide au permis de conduire pour les jeunes, l'aide aux projets dans les quartiers... Nous avons mis en place une nouvelle organisation qui fusionne les services de la région en respectant l'équilibre territorial entre Dijon et Besançon. À la fin de l'année 2017, 80 % des politiques publiques auront convergé. Et nous nous sommes mis en ordre de marche pour assumer pleinement les nouvelles compétences gérées jusqu'ici par les départements en matière d'économie et de transports scolaires et interurbains. Le travail à mener est considérable et nous aurons besoin de la totalité du mandat pour achever le processus de fusion, en poursuivant notre méthode fondée sur la transparence, le dialogue et la coopération.

Une stratégie de mandat repose d'abord sur un socle de valeurs. Quelles sont les vôtres et celles de votre majorité ?

Dans cette période de doutes et de confusion, il me paraît vital de réaffirmer nos propres valeurs, car ce sont elles qui rappellent le sens de notre action. Nous croyons au réformisme et au progrès pour tous par l'emploi. Nous croyons à la solidarité et à la lutte contre les inégalités, qu'elles soient sociales ou territoriales. Nous croyons aussi à la citoyenneté et à la laïcité. Plus que jamais, il nous faut construire du commun avec du divers, renforcer les liens autour de nouvelles identités communes, conforter la fraternité. Chacun doit pouvoir trouver sa place dans la nouvelle région. Enfin, nous nous battons pour l'écologie et le développement durable, car nous savons qu'il faut changer de modèle et nous projeter dans le long terme.

Pouvez-vous résumer en quelques mots votre stratégie de mandat ?

Trois mots simples résument notre projet : emploi, environnement et fraternité. Plus

d'emplois, grâce au développement économique et à la formation, notre principale arme pour lutter de toutes nos forces contre le chômage. Un environnement protégé, grâce au développement des énergies renouvelables et à la promotion de mobilités plus durables. Et la fraternité consolidée par le renforcement des solidarités humaines et territoriales, la promotion du vivre ensemble, la culture et la citoyenneté.

Cette stratégie de mandat ne répond pas à toutes les questions des habitants. Comment s'organise la suite ?

Cette stratégie de mandat fixe un cap et appelle à la mobilisation collective en invitant chacun à s'engager autour de ces différents chantiers. C'est pourquoi nous pérennisons nos différents outils de participation : les ateliers régionaux thématiques, les cafés-débats et les journées citoyennes. Nous ouvrons aussi une nouvelle plateforme numérique sur le site de la région, pour rendre compte de la mise en œuvre de la stratégie de mandat et pour permettre à tous ceux qui le souhaitent d'y contribuer.



L'EMPLOI

L'emploi, c'est d'abord le développement économique, sur lequel la région devient chef de file. En soutenant la recherche et l'innovation, la région investit dans les emplois de demain. C'est aussi la formation tout au long de la vie: des lycées à la formation professionnelle en passant par les universités, la région est plus que jamais présente et mise sur l'orientation pour construire les bons parcours. L'emploi, c'est enfin l'attractivité et le rayonnement de la nouvelle région, qui doit prendre toute sa place en Europe et dans le monde grâce à une gestion active des fonds européens et une politique volontariste en matière de relations internationales. L'attractivité économique, mais aussi culturelle, universitaire ou encore touristique, car la Bourgogne-Franche-Comté dispose d'un potentiel immense en matière de tourisme.

#1 Former massivement les demandeurs d'emploi (au moins 120000 sur le mandat) et protéger les salariés par la sécurisation des parcours professionnels et le dialogue social avec les syndicats

La formation, c'est la clé du retour à l'emploi. En Bourgogne-Franche-Comté, de nombreux employeurs sont prêts à recruter mais n'y parviennent pas faute de trouver les compétences dont ils ont besoin. C'est pourquoi la région s'engage à former massivement les demandeurs d'emploi, en particulier sur les nouveaux métiers qui recrutent: ceux du numérique, ceux de la transition écologique, ceux des services à la personne... Dès 2017, ce sont plus de 32000 demandeurs d'emploi qui ont pu être formés par la région, soit une augmentation de plus de 35%! La formation doit aussi bénéficier aux salariés, dont la qualification est la clé de leur parcours professionnel. C'est le sens du dialogue

social engagé avec les syndicats et les employeurs pour sécuriser et accompagner les mobilités des salariés imposées par les mutations économiques et technologiques. Un exemple? L'aide de la région aux contrats de professionnalisation pour les jeunes, à condition qu'ils fassent l'objet d'un contrat à durée indéterminée. Un bon moyen pour accélérer l'insertion durable des jeunes sur le marché du travail.

#2 Favoriser l'innovation, la croissance et la compétitivité des entreprises grâce à une agence régionale de développement unique présente sur l'ensemble du territoire régional

Le développement économique et la création d'emploi ne se décrètent pas, mais la région peut mettre en place les conditions les plus favorables à l'emploi. En aidant à la création des entreprises, en accompagnant leur croissance, en

soutenant l'innovation et la conquête de nouveaux marchés à l'international. C'est l'objet de la nouvelle agence régionale de développement qui verra le jour en 2017, en fusionnant les structures existantes, mais aussi et surtout en la rapprochant du terrain par un réseau de développeurs économiques, pour accompagner dans la proximité les porteurs de projets. La Bourgogne-Franche-Comté dispose de pépites sur son territoire pour répondre aux défis mondiaux de l'énergie de demain, des mobilités du futur, de l'alimentation et de la santé. À nous d'être aux côtés de tous ceux qui portent les initiatives qui font les emplois de demain.

#3 Promouvoir une agriculture d'excellence et ancrée dans la proximité: au moins 50 % de produits bio et/ou locaux dans les cantines des lycées

La Bourgogne-Franche-Comté est une grande région agricole, qui exporte les richesses de son terroir dans le monde entier! Plus que jamais, la région est aux côtés des filières qui font l'excellence du territoire. Elle est aussi aux côtés des agriculteurs pour qu'ils puissent tirer un revenu décent de leur activité, en les aidant par exemple à moderniser leur exploitation et à s'orienter vers des productions à haute valeur ajoutée. La région est fière de ses agriculteurs, c'est pourquoi elle veut encourager tous les Bourguignons et les Francs-Comtois à consommer local en développant les circuits courts et l'alimentation de proximité. Elle s'engage ainsi à servir 50 % de produits

bio et/ou locaux dans les 13 millions de repas qu'elle sert chaque année dans les lycées. Un engagement concret au service de l'économie locale, de l'environnement et de la santé des habitants.

#4 Développer l'économie sociale et solidaire en favorisant la création et la consolidation de 6000 emplois d'utilité sociale

L'économie sociale et solidaire, c'est une économie à part entière et non une économie entièrement à part. Ce sont des emplois non délocalisables en plein développement qui répondent à de vrais besoins sociaux. La région s'engage à soutenir au moins 6000 emplois d'utilité sociale pour accompagner les associations, donner de véritables opportunités d'emploi - notamment aux jeunes - et apporter plus de services aux citoyens - et singulièrement aux seniors - dans nos territoires. Des emplois pour aider au maintien à domicile des personnes âgées. Des emplois dans les entreprises d'insertion qui permettent à des demandeurs d'emploi de retrouver une place sur le marché du travail, en particulier grâce aux marchés publics passés par la région, dont les clauses d'insertion sont renforcées. Des emplois associatifs dans les domaines de la culture, du sport, de la solidarité et de l'environnement pour aider les acteurs à mieux s'organiser. Des emplois d'accompagnateurs dans les transports scolaires pour améliorer le service aux familles. Des emplois en lien avec les activités extra-scolaires pour accompagner l'épanouissement des plus jeunes.



#5 Accélérer le déploiement des infrastructures numériques (au moins 150 millions d'euros sur le mandat) pour garantir l'accès au très haut débit pour tous

Le numérique, c'est l'avenir ! L'avenir des entreprises, car il n'y a pas de développement économique sans très haut débit. Mais aussi l'avenir des territoires, dans les villes comme dans les campagnes, car les nouveaux services au public reposent en grande partie sur le numérique. C'est pourquoi la région accélère l'investissement dans les autoroutes du numérique pour amener la fibre optique en tout point du territoire, et pour lutter contre la fracture numérique qui marginalise encore trop souvent certains publics et certains territoires. Parce que les nouvelles technologies n'attendent pas, la région investit au moins 150 millions d'euros sur le mandat pour aller plus vite et plus loin.

#6 Investir dans le lycée de demain (au moins 100 millions d'euros par an) et mettre en place une tarification sociale progressive dans les cantines et les internats

Le lycée de demain, c'est un lycée plus moderne, plus connecté, plus accessible à tous, plus économe en énergie, et plus ouvert sur son environnement et sur le monde de l'entreprise. Cela suppose de moderniser les espaces et les équipements pour améliorer le quotidien des lycéens et leur donner toutes les chances de réussite. C'est pourquoi la région prévoit d'investir au moins 100 millions d'euros par an dans les lycées. Et parce que la région entend garantir l'égalité des chances et améliorer le pouvoir d'achat des familles, elle confirme la

gratuité des manuels scolaires et mettra en place d'ici la fin du mandat une tarification sociale dans les cantines et les internats, pour diminuer la participation des familles les plus modestes. La région continuera également, dans le cadre de sa politique volontariste, à soutenir les projets éducatifs et culturels, les voyages à l'étranger et les stages professionnels.

#7 Relancer l'apprentissage et l'étendre jusqu'à l'âge de 30 ans

Première région industrielle de France, la Bourgogne-Franche-Comté est aussi l'une des régions qui emploie le plus d'apprentis. La voie de l'alternance, qui articule de façon originale formation et expérience du milieu professionnel, maximise les chances d'accéder à un emploi durable. C'est pourquoi la région entend accompagner au moins 20 000 apprentis par an. Elle a aussi demandé et obtenu l'inscription dans la loi de la possibilité d'expérimenter l'apprentissage jusqu'à l'âge de 30 ans. C'est un nouveau droit qui permettra à encore plus de jeunes d'accéder à l'emploi par l'apprentissage. Dans le même temps, la région mise sur l'orientation pour sensibiliser les jeunes aux métiers qui recrutent, en luttant parfois contre les préjugés qui touchent encore certains secteurs, en particulier l'industrie qui offre de vraies perspectives d'avenir dans notre région.

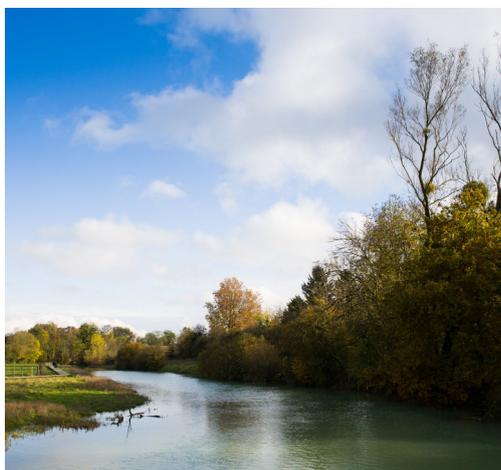


L'ENVIRONNEMENT

La région entend assumer toutes ses responsabilités dans la lutte contre le changement climatique et dans l'accompagnement de la transition écologique, dans le sillage des engagements de la COP 21 puis de la COP 22. D'abord par une stratégie volontariste en matière de politique de l'énergie et de gestion de la biodiversité, mais aussi par la promotion de mobilités plus propres et plus durables, à l'heure où la région se voit dotée de nouvelles compétences en matière de transports.

#8 Mettre en place un service public de l'efficacité énergétique pour réduire les factures d'énergie, et accélérer l'investissement dans les énergies renouvelables

Première priorité: consommer moins d'énergie, notamment dans le secteur du logement. C'est l'objet du service public de l'efficacité énergétique, qui permettra d'accompagner tous ceux qui veulent réduire leur facture énergétique, en réalisant notamment des travaux d'isolation dans leur logement. Seconde



priorité: produire de l'énergie propre, créatrice d'emplois et d'activité dans les territoires. C'est ce qui motive la région à investir dans les projets d'énergie renouvelable. Vent, bois, déchets, soleil, eau, nos ressources locales sont nombreuses et doivent être valorisées pour créer une économie locale de la ressource.

#9 Valoriser et protéger la biodiversité et le patrimoine naturel de notre région

La Bourgogne-Franche-Comté dispose d'un patrimoine naturel exceptionnel fait de paysages, de forêts, de montagnes... dont la beauté et la diversité font notre réputation et participent de notre identité singulière. Il constitue un formidable réservoir de biodiversité qu'il est indispensable de protéger et de valoriser. C'est le rôle de la région, désormais chef de file de la biodiversité et pilote de la future agence régionale de la biodiversité. Le développement de la région peut et doit se faire dans le respect des milieux naturels, en trouvant les bons compromis qui n'opposent pas les usages, et en luttant activement contre

les pollutions. Il en va de la santé des Bourguignons et des Francs-Comtois comme de l'avenir de la planète. La région entend par ailleurs mener une politique active en faveur du développement des parcs et montagnes, et faire de la Bourgogne-Franche-Comté le plus bel exemple de gestion durable et de valorisation intelligente de la forêt et du bois.

#10 Garantir une solution de mobilité à tous les habitants en combinant tous les moyens de transport (trains et cars) avec une tarification attractive et une qualité de service exemplaire

La région gérait déjà les trains régionaux. Elle gère désormais les lignes de car interurbaines, qui étaient jusqu'ici sous la responsabilité des départements. Cette nouvelle compétence est une opportunité pour proposer aux usagers une offre de transport innovante qui s'adapte aux besoins de chacun et s'appuie sur l'ensemble des moyens de transport par le rail ou la route. Une offre encore plus attractive, avec plus de trains, à des tarifs plus incitatifs. On peut désormais voyager sous certaines conditions pour 2, 5 ou 12 euros et on disposera demain d'une billetterie unique

quel que soit le mode de transport! De quoi donner envie aux habitants qui le peuvent de lâcher leur voiture au profit de modes de transport plus propres et plus collectifs...

#11 Garantir la gratuité des transports scolaires (hors frais de dossier) tout en harmonisant par le haut la qualité de service avec la présence d'accompagnateurs dans les cars

La région prend désormais la responsabilité des transports scolaires qui étaient jusqu'ici gérés par les départements. huit départements qui rendaient huit services différents, que la région entend harmoniser par le haut pour offrir une qualité de service homogène en tout point du territoire. La région devient garante de ce service public du quotidien des familles. Un service public dont la gratuité sera garantie d'ici la fin du mandat, hors frais de dossier, là où nous exerçons la compétence. Et pour renforcer encore la présence humaine auprès des enfants, il y aura plus d'accompagnateurs dans les cars scolaires pour assurer leur sécurité et rassurer les familles.



LA FRATERNITÉ

Construire ensemble la nouvelle région, c'est lutter contre les inégalités et consolider tout ce qui permet de renforcer les liens qui nous unissent et de partager une nouvelle identité commune. Priorité est donnée à la jeunesse, à la vie associative, à la laïcité, à la culture, au sport, mais aussi à la cohésion, à la citoyenneté et la démocratie.

#12 Promouvoir le vivre ensemble en consacrant plus de moyens à la culture, au sport et à la vie associative

La culture, le sport et la vie associative sont les ferments du vivre ensemble et leurs budgets sont confortés. Ils ne seront pas la variable d'ajustement budgétaire comme ils le sont trop souvent. La région continuera d'agir en ce domaine pour améliorer l'accès de tous à la culture et au sport, car ils participent de l'épanouissement de chacun et du rayonnement de notre région. À la place qui est la sienne, la région entend contribuer à une société plus apaisée et plus fraternelle.

#13 Accompagner les jeunes avec l'aide au permis de conduire et la carte Avantages Jeunes, et favoriser leur engagement par le soutien au service civique

La jeunesse est une chance et toutes les énergies doivent être mobilisées pour faciliter la vie des jeunes et leur permettre de réaliser leurs ambitions et leurs projets en Bourgogne-Franche-Comté. La région consacre près de la moitié de son budget à la jeunesse (formation, lycées, transports, etc.) et développe et renforce ses actions spécifiques, avec en particulier un engagement fort en faveur du service civique. Les dispositifs vertueux, comme l'aide au permis de conduire et la carte Avantages Jeunes, sont généralisés à l'ensemble du territoire régional. La région s'engage aussi dans une nouvelle politique de promotion et d'accompagnement du service civique: dans les collectivités, les associations et les territoires où il est moins développé, la région soutient concrètement ce dispositif plébiscité par les jeunes.



#14 Favoriser un développement équilibré des territoires et renforcer les solidarités en direction des quartiers de la politique de la ville et des territoires ruraux

La Bourgogne-France-Comté est riche de la diversité de ses territoires. Mais elle

est aussi traversée par de fortes inégalités territoriales. C'est pourquoi la région entend favoriser un développement en réseau qui n'oublie aucun de ses territoires. Une méthode: la coopération et la contractualisation. Et une exigence: la réduction des fractures et l'équité de traitement, qui justifient d'aider plus et mieux les territoires les plus fragiles. Dans les quartiers prioritaires de la politique de la ville, qui feront l'objet d'importants travaux de rénovation urbaine et bénéficient désormais d'aides supplémentaires de la région pour aider les projets des habitants. Mais aussi dans les territoires ruraux, où la région entend favoriser l'innovation dans tous les domaines, du numérique à la citoyenneté en passant par la culture, pour en faire des territoires d'avenir et résilients. La région promeut aussi l'accès à la santé sur le territoire et à la qualité de vie pour tous.

#15 Promouvoir la laïcité et la citoyenneté, en renforçant la transparence et la participation des citoyens à la démocratie régionale

Les citoyens connaissent peu la région alors qu'elle est toujours d'avantage présente dans leur quotidien. La région est en partie responsable de cette méconnaissance, qui s'accompagne parfois d'une vraie défiance à l'heure où les citoyens croient de moins en moins dans l'action publique et dans la politique. On ne rétablira pas la confiance du jour au lendemain là où elle est rompue. Mais on peut retrouver le chemin du dialogue. Ateliers régionaux avec les acteurs de terrain pour construire les politiques régionales, journées citoyennes avec des habitants tirés au sort pour réfléchir à l'avenir de la région, plateforme numérique pour rendre compte de l'action de la région et recueillir l'avis de chacun... Cet engagement démocratique se fonde sur la laïcité, principe de liberté et pierre angulaire de l'édifice républicain. Pour améliorer la compréhension et le respect du principe de laïcité dans l'exercice de ses compétences, la région crée un observatoire régional de la laïcité.

—
RÉGION
—
BOURGOGNE
—
FRANCHE
—
COMTÉ

4, square Castan
CS 51857
25031 Besançon CEDEX

0 970 289 000
www.bourgognefranchecomte.fr

INFOS PRATIQUES

Donner son avis sur la plateforme/Télécharger ou commander la stratégie:

jeparticipe.bourgognefranchecomte.fr